

# 2

**SOSTENIBILIDAD**

# LA POBLACIÓN FLOTANTE EN LA CIUDAD DE MADRID

Madrid, por su gran tamaño, diversidad económica y funcional ejerce una gran atracción de población exterior, que aunque transita por la Ciudad y por lo tanto es usuaria de servicios y equipamientos públicos y genera actividad económica, no es población residente del municipio.

El concepto de población flotante es múltiple por abordar relaciones socioeconómicas diversas

El concepto de población flotante es múltiple, por abordar flujos de relaciones socioeconómicas diversas, como los relacionados con el trabajo, el ocio, el turismo o la educación. Se refiere a aquella población que trabaja o transita por un territorio que no es en el que reside, es decir, desempeña diversas actividades (laborales, sociales, etc.) en un ámbito distinto a su lugar de residencia habitual. El estudio y conocimiento de su volumen y características es fundamental de cara a conocer la verdadera contribución de esta población en la Ciudad de Madrid y las repercusiones que supone la presencia temporal de este colectivo sobre la economía, la sociedad y el medioambiente local. Sin embargo, su análisis es complejo por no constituir población registral en el Padrón.

Los censos de población han realizado intentos por cuantificarla y así, el último censo (2001) habla de “población vinculada no residente” referida a aquella que, en el momento de la toma de datos en campo, se encuentra en un municipio por alguna de las tres razones siguientes: “porque trabaja allí”, “porque estudia allí” o “porque tiene una segunda residencia allí”. Según esto, en el año 2001 existía en el municipio de Madrid un volumen de población vinculada no residente de 664.697 personas, de las que el 76% lo era por motivos laborales, un 15% por motivos estudiantiles y un 9% por poseer (en propiedad o no) una segunda residencia en la Ciudad, lo que suponía una tasa de vinculación<sup>1</sup> de 122,6%.

El estudio de la población flotante requiere del uso de diversas fuentes para determinar el volumen que registra la Ciudad de Madrid

Teniendo en cuenta que el cálculo del censo corresponde al año 2001 y, por tanto, no recoge la importante transformación que ha registrado la Comunidad de Madrid en los últimos años, y que no incluye otros tipos de motivos que generan la movilidad de personas entre municipios, se hace necesario el uso de otras fuentes y cálculos

<sup>1</sup> La tasa de vinculación es el cociente entre la población total (vinculada residente y no residente) y la población residente, siendo el valor mínimo 100, el cuál representa a un municipio que no recibe población vinculada no residente.

para determinar el volumen de población flotante actual en Madrid. La Ciudad no sólo atrae a trabajadores y estudiantes; también recibe a personas atraídas por su carácter de gran centro comercial y de ocio, y por sus numerosos recursos turísticos. Hay que considerar que las características de dicha población y los diferentes motivos que les traen a Madrid, generan diferencias en sus demandas de servicios y/o equipamientos y, por tanto, en la presión o efectos que sobre la Ciudad tienen.

En este apartado se evalúa el orden de magnitud de esta población flotante a fin de estimar el incremento que supone sobre la población residente, que según el avance del Padrón Municipal a 1 de enero de 2009 se estima en 3,27 millones de personas. Para ello, se calcula el volumen de *commuters*<sup>2</sup> que entran en la Ciudad cada día, tanto por motivos laborales (el principal) como por otros, el número de estudiantes que eligen alguno de los centros de educación obligatoria y de las universidades que alberga la Ciudad, y el flujo generado por el turismo en sus diferentes modalidades.

Junto a la valoración cuantitativa del volumen de población flotante en Madrid, se analizan sus repercusiones, tanto como carga o presión sobre el uso de los servicios, equipamientos y recursos en términos de coste público, como lo que en términos de generación de rentas y empleo supone para la economía madrileña.

## Medición del volumen de población flotante en la Ciudad de Madrid

Como ya se ha comentado, Madrid ejerce una importante atracción de población que, sin embargo, no reside en la Ciudad y, por tanto, no está contabilizada en los registros tradicionales que miden el volumen de población como es el Padrón. Los motivos que ejercen de motores de atracción son:

Los motivos que ejercen de motores de atracción de población no residente en Madrid son diversos

- *Hub* económico y laboral
- Capital administrativa y centro de servicios avanzados
- Gran centro comercial, cultural y de ocio
- Sede de grandes universidades
- Centro de congresos y eventos deportivos
- Ciudad patrimonial y museística
- Centro de servicios sanitarios

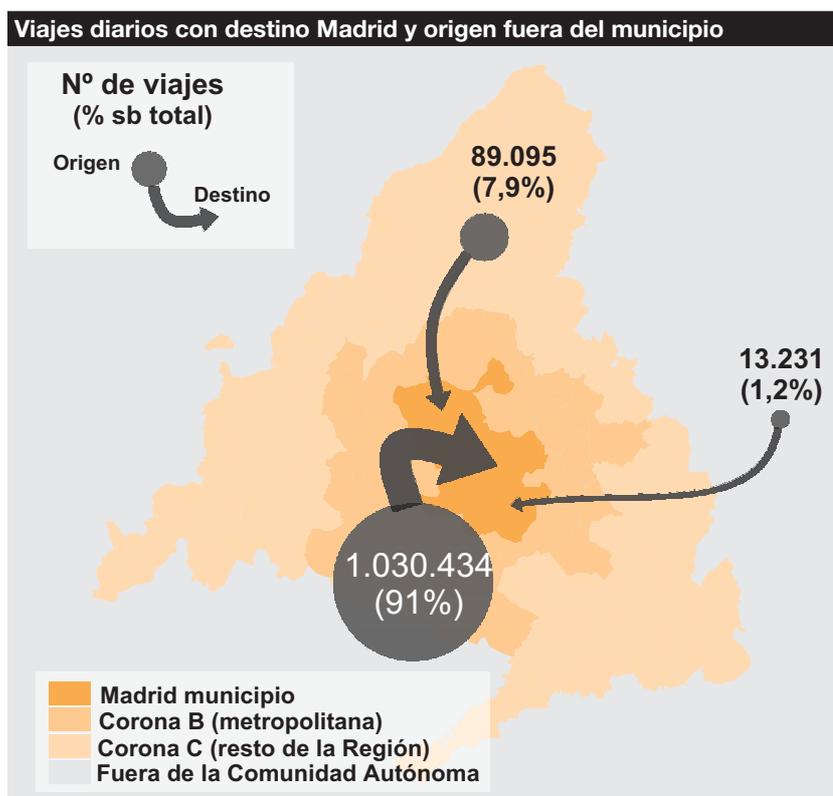
A partir de diferentes fuentes estadísticas directas y secundarias, nos aproximamos al conocimiento de la población flotante de Madrid.

<sup>2</sup> Personas que viajan regularmente desde su municipio de residencia a su lugar de trabajo o centro de estudio (entendiendo que éste se localiza en un municipio diferente).

## Los “commuters”

Según la EDM, en el año 2004 se producían un total de 1,13 millones de viajes diarios con destino Madrid

Para conocer los flujos de entrada de los *commuters* que diariamente acuden a la Ciudad procedentes, en su gran mayoría, de los municipios de las coronas metropolitanas, y sus motivaciones (trabajo, estudios, salud, comercio, personales, etc.), hacemos uso de la Encuesta Domiciliaria de Movilidad (EDM) realizada por el Consorcio Regional de Transportes de la Comunidad Autónoma de Madrid. Según la última EDM correspondiente al año 2004, se realizan un total de 9,57 millones de viajes con origen o destino el municipio de Madrid. De estos, 1,13 millones (un 11,9% del total) tienen su origen fuera del municipio.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Encuesta Domiciliaria de Movilidad 2004 del Consorcio de Transportes de Madrid

Son los municipios del norte y oeste de la primera corona metropolitana los que generan, en relación a su población residente, los mayores flujos

En cuanto a las principales áreas de las que proceden, el 91% (1.030.434) de los viajes con origen fuera de Madrid proviene de los municipios de la primera corona metropolitana o corona B, siendo los sectores sur y oeste de la corona los que generan un mayor número de viajes en términos absolutos (40,1% y 22,8% sobre el total, respectivamente). En cambio, son los municipios del norte y el oeste los que presentan, en relación con su población residente, los mayores flujos (el 65,5% y 59,0% de la población residente en estos ámbitos), lo que determina una mayor relación de dependencia respecto a Madrid<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Los municipios que confirman el sector norte de la corona B son Alcobendas, Algete, Cobeña, Colmenar Viejo, San Agustín de Guadalix, San Sebastián de los reyes y Tres Cantos, y los municipios que integran el sector oeste son Boadilla del Monte, Brunete, Colmenarejo, Collado Villalba, Galapagar, Hoyo de Manzanares, Majadahonda, Pozuelo de Alarcón, Las Rozas, Torreloñones, Villanueva de la Cañada, Villanueva del Pardillo y Villaviciosa de Odón.

La segunda corona metropolitana o corona C genera el 7,9% (89.095) del total de viajes desde el interior de la Comunidad de Madrid, destacando también los municipios de los sectores oeste y norte de la corona, tanto en número absoluto de viajes (38,0% y 22,9% respectivamente) como en relación con su población residente (31,8% y 30,6% de la población residentes de estos ámbitos territoriales respectivamente). Por último, un 1,2% (13.231) de los viajes proceden de otros municipios de fuera de la Comunidad Autónoma.

El motivo principal de los viajes con origen fuera del municipio y destino Madrid, es el laboral, que suman un total de 670.778 viajes (un 59,2% sobre el total). Le siguen los viajes por motivos educativos, un total de 155.895 (el 13,8%), y los que declaran hacerlo por “motivos personales” sin especificar (87.981). El desarrollo de actividades de ocio y compras genera un total de 69.780 desplazamientos, las gestiones de trabajo 43.276, la asistencia médica 38.104 y el acompañamiento a otra persona 34.126.

<b>Viajes con origen fuera del municipio y destino Madrid según motivo, año 2004</b>		
<b>Motivo</b>	<b>Nº de viajes</b>	<b>Peso (%)</b>
Trabajo	670.778	59,2
Estudio	155.895	13,8
Asunto personal	87.981	7,8
Gestiones de trabajo	43.276	3,8
Médico	38.104	3,4
Compras	37.065	3,3
Acompañamiento a otra persona	34.126	3,0
Ocio	32.715	2,9
Otro domicilio	22.533	2,0
Deporte	9.159	0,8
Otros	1.129	0,1
<b>TOTAL</b>	<b>1.132.760</b>	<b>100,0</b>

**Fuente: Encuestas Domiciliarias de Movilidad, Consorcio Regional de Transportes de la Comunidad de Madrid**

Al cruzar los datos de viajes según origen y según motivo, los resultados muestran que, a medida que nos alejamos de la Ciudad, el peso de los desplazamientos laborales disminuye y aumentan otros como los que se originan por ocio o “asuntos personales”. Este tipo de análisis cruzado informa sobre las relaciones espaciales y pone de relevancia las diferencias existentes entre los niveles de dependencia territorial. Así, mientras que los municipios de la primera corona metropolitana mantienen unos flujos con la Ciudad por motivos de trabajo más elevados que el resto de ámbitos territoriales afectados por la EDM, en lo relativo al ocio, es la población que reside en la segunda corona o fuera de la Comunidad Autónoma, la que con mayor frecuencia los realiza, denotando que los equipamientos que Madrid ofrece en este sentido son mucho más atractivos y necesarios para estos ámbitos territoriales que para la población residente en los municipios de la primera corona metropolitana, mucho mejor dotados.

Una de las principales limitaciones que plantea el uso de las EDM para estimar la población flotante es su antigüedad, ya que, en los últimos años, Madrid y los municipios de su entorno han experimentado una significativa transformación que ha afectado a los flujos de población. Es por este motivo que recurrimos a fuentes de información más actualizadas para caracterizar este fenómeno, como son las cuentas de cotización de la afiliación a la Seguridad Social para estimar la población flotante por motivos laborales, las cifras del Anuario Estadístico del Ayuntamiento de Madrid y del Ministerio de Educación para aproximarnos a los estudiantes madrileños no residentes o las encuestas de ocupación turística del INE, Movimientos turísticos en Frontera (FRONTUR) y Movimientos Turísticos de los Españoles (FAMILITUR) del Instituto de Estudios Turísticos (Ministerio de Industria, Turismo y Comercio) para conocer el volumen de turistas que visita la Ciudad.

### Los trabajadores

El principal motivo de atracción de población flotante de Madrid es el laboral

La gran magnitud de *commuters* por motivo laboral que visitan Madrid a diario y la existencia de datos ofrecidos por el Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid a partir de la explotación de los ficheros de afiliación a la Seguridad Social, permite ahondar en el análisis de este colectivo de población flotante en Madrid.

Las cuentas de cotización para los años 2007 y 2008 permiten caracterizar el número de afiliados con relación a la movilidad por lugar en el que viven según lugar en el que trabajan. La comparativa con los datos que ofrece la EDM para viajes por motivo laboral, no puede ser completa puesto que no existe consistencia entre las zonas de origen fuera de la Comunidad de Madrid que analiza cada fuente<sup>4</sup>.

Se estima que, actualmente, entran a Madrid diariamente 743.533 personas no residentes a trabajar

En 2008 el volumen de afiliados con centro de trabajo en la Ciudad de Madrid ascendía a 1,92 millones. De ellos, un 39% reside fuera del municipio, lo que en términos absolutos asciende a 743.533 trabajadores que trabajan en alguna de las empresas ubicadas en Madrid sin ser residente.

#### Afiliados a la Seguridad Social en Madrid con residencia fuera de la Ciudad, año 2008

Lugar de residencia	Nº de afiliados	%
<b>Madrid</b>	<b>1.176.354</b>	<b>61,2</b>
<b>Fuera de Madrid</b>	<b>743.533</b>	<b>38,7</b>
Municipios de la corona B	542.865	28,3
Municipios de la corona C	62.786	3,3
Provincias limítrofes	27.560	1,4
Resto de España	109.749	5,7
Extranjero	573	0,03
No consta	1.175	0,1
<b>Total</b>	<b>1.921.062</b>	<b>100</b>

Fuente: Cuentas de cotización afiliados a la Seguridad Social, Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid

<sup>4</sup> Mientras que la EDM contabiliza los viajes procedentes de "fuera de la Comunidad de Madrid sin distinción", la Seguridad Social clasifica este ámbito entre "provincias limítrofes", "resto de España" y "extranjero".

Según su lugar de residencia, existe un total de 605.651 afiliados del resto de municipios de la región (un 31,5% del total), de los que el 28,3% proceden de la corona metropolitana B y un 3,3% de la corona C. Como residentes en las provincias limítrofes, se contabilizan un total de 27.560 afiliados en empresas madrileñas, del resto de España, 109.749 afiliados, y extranjeros 573 trabajadores.

### Los estudiantes

Como ya se ha comentado, el colectivo de los estudiantes representa un porcentaje relevante en el volumen de población flotante que recibe Madrid. La amplia oferta académica y su calidad, unida a otras ventajas como el dinamismo económico, una oferta cultural y de ocio amplia, y el carácter abierto de la sociedad madrileña, atrae a miles de estudiantes para cursar, tanto los estudios obligatorios como los de ciclo superior y masters. Se trata, en volumen, del segundo grupo de población flotante en importancia, un gran colectivo no residente que demanda servicios y equipamientos, consume recursos, pero también genera rentas y aporta valor a la sociedad y a la Ciudad en su conjunto.

En cuanto a los estudiantes no universitarios de educación obligatoria, es decir, población de 6 a 15 años ambos incluidos, y en base a los datos del Anuario Estadístico Municipal sobre número de alumnos matriculados, se estima un volumen de 7.440 niños y jóvenes que cursan sus estudios en centros de la Ciudad pero residen fuera del municipio. Según la fuente de referencia, se matricularon en el curso 2007-2008 en educación Primaria y Secundaria Obligatoria en Madrid un total de 264.468 alumnos. Si comparamos esta cifra con el dato del padrón municipal del mismo año sobre población en edad escolar, un total de 257.028, podemos suponer que la diferencia (7.440) son estudiantes matriculados en centros madrileños pero que residen fuera del municipio. Aunque aceptamos este resultado, cabe esperar de esta metodología una ligera infravaloración del fenómeno, puesto que no conocemos qué volumen de estudiantes madrileños cursan la enseñanza obligatoria en centros pertenecientes a otros municipios.

La aproximación a los estudiantes universitarios la realizamos a partir de las bases de datos estadísticos de estudiantes universitarios del Ministerio de Educación, el avance del curso 2008-2009, concretamente. Su análisis arroja un número de matrículas en primer y segundo ciclo y grados, en las siete universidades públicas y privadas existentes en la Ciudad, de 175.763. Para conocer qué porcentaje de este volumen de estudiantes es *commuters*, es decir, residente en otros municipios de la región, es necesario ir desgranado dicha cifra en estudiantes residentes en Madrid, estudiantes residentes en otros municipios de la región, estudiantes procedentes de otras Comunidades Autónomas y estudiantes extranjeros. El método requiere así de cuatro cálculos o fases:

La aproximación a la población flotante universitaria arroja cifras que alcanzan los 40.849 estudiantes que acuden diariamente desde otros municipios de la Región a la Ciudad

1º. Por un lado, conocemos que la propensión a acudir a la universidad de los jóvenes de la Comunidad de Madrid se sitúa en

torno a un 29%<sup>5</sup>. Considerando que esa ratio es igual para el ámbito municipal, y aplicándolo a los datos del padrón municipal correspondientes al grupo de edad entre 18 y 25 años, obtenemos una cifra de 89.215 alumnos universitarios residentes en Madrid.

2º. Por otro lado, y para saber qué volumen de los matriculados en centros madrileños procede de otras comunidades españolas, aplicamos la misma ratio que para el conjunto de la región, es decir, un 22%, un dato que se extrae a partir de las bases del Ministerio. El resultado obtenido se sitúa en torno a 38.668 alumnos matriculados en universidades de la Ciudad de Madrid y residentes en otra Comunidad Autónoma.

3º. Madrid es, asimismo, la ciudad que más estudiantes extranjeros recibe de toda España, unos 8.425 en el último curso según la misma fuente (3,1% del total de estudiantes en universidades madrileñas).

4º. Por fin, y para aproximarnos a la cifra de estudiantes universitarios *commuters*, sustraemos del total de estudiantes universitarios matriculados en centros de la Ciudad en el pasado curso (175.763), los alumnos residentes, los alumnos de otras Comunidades Autónomas y los alumnos extranjeros, para concluir que, diariamente acuden a Madrid 40.849 universitarios procedentes del resto de la región madrileña.

### Los turistas

El número de viajeros en Madrid se ha incrementado en un 52% en los últimos años

Madrid es una ciudad con una proyección turística creciente: tan sólo entre los años 2003 y 2008, el número de viajeros se ha incrementado en un 52%. Madrid se ha convertido en un punto turístico de primera magnitud tanto a escala nacional como internacional, lo que claramente tiene efectos positivos sobre la economía local. Sin embargo, este colectivo que acude a la Ciudad atraído por su oferta cultural, comercial, de ocio, ferial o de congresos, también ejerce presión sobre los recursos, servicios y equipamientos de la Ciudad.

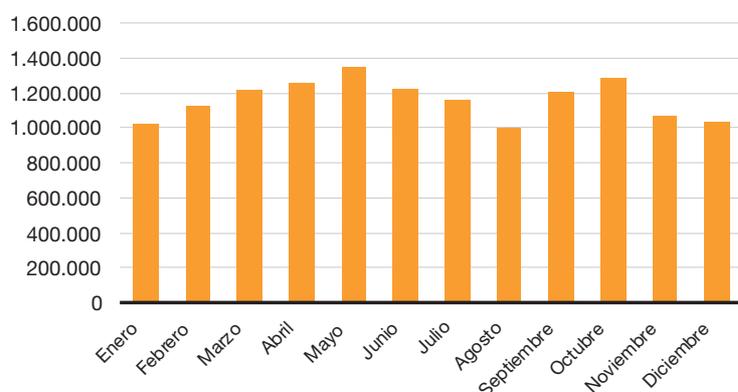
Para estimar el número de turistas que visitan Madrid, se han considerado como fuentes la Encuesta de Ocupación Hotelera del Instituto Nacional de Estadística y los datos de Frontur y Familitur del Instituto de Estudios Turísticos del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. El uso de las tres fuentes permite aproximarse tanto a los turistas que pernoctan en hoteles como a aquellos que eligen otro tipo de alojamiento, ya sean nacionales o extranjeros. Los cálculos realizados arrojan, para el año 2008, un total de 12,9 millones de turistas llegados a la Ciudad, de los que 8,6 millones (66,3%) eran nacionales y 4,3 millones (33,7%) extranjeros. Los mercados emisores principales son Reino Unido, Alemania y Francia para el caso de los turistas extranjeros, y Andalucía, el resto de la Comunidad de Madrid, y las dos Castillas para el caso de los nacionales.

<sup>5</sup> Número de estudiantes universitarios residentes en la Comunidad de Madrid matriculados en universidades de la región, entre población joven de 18 a 25 años.

En lo que respecta a las pernoctaciones, Madrid registró 13,9 millones en hoteles y 37,4 millones en alojamientos no hoteleros, es decir, un total de 51,3 millones al cabo del año. El análisis de las pernoctaciones en hoteles por meses indica que la Ciudad no padece de una significativa estacionalidad, lo que permite deducir que Madrid registra un reparto homogéneo del número de pernoctaciones a lo largo del año. Siendo esto así, resulta sencillo estimar el número de pernoctaciones por día, un total de 140.797, y suponer, a su vez, una distribución homogénea en el tiempo, tanto de los efectos positivos de tipo económico y social de esta actividad, como de las presiones sobre recursos que ejerce este colectivo de población flotante.

Se estima que, diariamente, pernoctan en Madrid 140.797 turistas. En 2008, Madrid registró unos 13,9 millones de pernoctaciones en hoteles y 37,4 en alojamientos no hoteleros

**Pernoctaciones en hoteles por meses en la Ciudad de Madrid**



Fuente: Encuesta de Ocupación Hotelera, 2008. Instituto Nacional de Estadísticas

**Cálculo de la población flotante total**

Tras el análisis cuantitativo realizado a partir de diversas fuentes y orientado a colectivos distintos considerados como población flotante, cabe el esfuerzo de estimar una cifra total aproximada del volumen de personas que, no siendo residentes de Madrid, pasan por la Ciudad generando impactos de tipo económico, social y ambiental que, bien son productores de rentas y por tanto riqueza, bien aumentan la presión del gasto público en materia de dotaciones, servicios y mantenimiento de los recursos.

El volumen total estimado de población flotante en la Ciudad de Madrid ascendería al 1,4 millones de personas que acuden diariamente a la Ciudad por diferentes motivos. El colectivo más numeroso es el de los trabajadores no residentes afiliados en empresas de Madrid, que suma un total de 743.533 personas. A continuación se sitúa el grupo que acude a la Ciudad por motivos de estudio. Al dato que ofrece la EDM que ya incluye el volumen de *commuters* estimado, se añade el volumen de estudiantes universitarios de fuera de la Comunidad Autónoma más los extranjeros (47.093), por considerar que la cifra de la EDM no los contabiliza y por que suponen un colectivo que permanece en la Ciudad durante un periodo de tiempo concreto desarrollando

El volumen total estimado de población flotante en la Ciudad de Madrid es de 1,4 millones de personas

actividades, pero sin estar registrados en las estadísticas municipales. En lo relativo al turismo, ocio y compras, se han considerado los 69.780 que refleja la EDM, más la estimación realizada sobre los turistas que pernoctan en la Ciudad a diario, es decir, 140.797. A estos colectivos, se suma el resto que propone la EDM y que ya se han comentado en el apartado dedicado a los *commuters*, como la población flotante que acude por asuntos personales (87.981), gestiones de trabajo (43.276), médico (38.104), acompañamiento a otra persona (34.126), otro domicilio (22.533), deportes (9.159) y otros (1.129). En total, a Madrid acuden diariamente 1.388.579 personas que, no siendo residentes, realizan diferentes actividades en la Ciudad, generando impactos positivos sobre la economía y generando presión sobre el gasto público, como se verá a continuación.

#### **Población flotante en Madrid. Número de personas por día**

Motivo	Número
Trabajadores	743.533
Estudiantes	155.895
Asuntos personales	87.981
Ocio y compras	69.780
Gestiones de trabajo	43.276
Universitarios resto de España y extranjeros	47.093
Médico	38.104
Acompañamiento a otra persona	34.126
Otro domicilio	22.533
Turistas	140.797
Deportes	9.159
Otros	1.129
<b>Total</b>	<b>1.393.406</b>

Fuentes: Elaboración propia a partir de varias fuentes

## **Efectos sobre la economía madrileña y presión sobre el gasto público**

La población flotante genera diferentes tipologías de efectos sobre la economía, la sociedad y el medioambiente de la Ciudad

La población flotante genera diferentes tipologías de efectos sobre la economía, la sociedad y el medioambiente de Madrid. Dichos efectos podrían ser agrupados en tres grandes bloques: en primer lugar, aquellos que son generadores de rentas y empleo, y por tanto, muy beneficiosos para la economía madrileña; en segundo lugar, los efectos de tipo carga o presión sobre los recursos físicos y financieros del municipio, así como sobre el medioambiente urbano; y, en tercer lugar, podemos identificar efectos de tipo socio-cultural por la llegada de estudiantes, profesionales y turistas que pueden dejar su impronta al enriquecer la sociedad local e influir en sus costumbres.

En general, el problema radica en cómo medir y valorar estos efectos, tan difusos a veces, siendo además notables las diferencias que existen entre las actividades que desarrollan los distintos colectivos de población flotante que visitan Madrid. No es igual el uso que

realiza de la Ciudad un estudiante que un individuo que acude a realizar compras a los establecimientos especializados de Madrid, o la persona que se desplaza todos los días para trabajar. Sin embargo, valorar la capacidad de carga económica y física de la Ciudad, es decir, su capacidad de absorber los efectos de la población flotante sin sobrepasar los límites de los servicios, equipamientos y recursos financieros de Madrid, es fundamental para una buena gestión urbana.

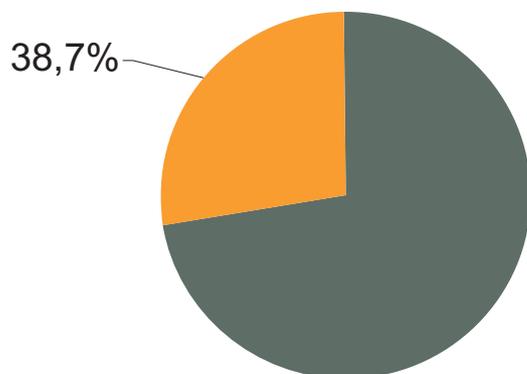
A continuación, se realiza una estimación de alguno de los efectos señalados, en concreto, el impacto sobre el empleo que la población flotante por motivos laborales genera en la Ciudad, la contribución del consumo de este colectivo sobre aquellos sectores económicos sobre los que ejerce demanda, y el cálculo del coste que genera en los Presupuestos Municipales el uso de la Ciudad por parte de la población flotante en su conjunto. Para efectuar estos cálculos, se han utilizado como fuentes primarias la Contabilidad Municipal de la Ciudad de Madrid, serie 2000-2007, las Cuentas de Cotización de afiliación a la Seguridad Social, las Cuentas de Explotación para cada rama de actividad del Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid, las Cuentas de Liquidación de Entidades Locales para el año 2008 que publica el Ministerio de Economía y Hacienda y el Presupuesto de Gasto del Ayuntamiento de Madrid para el año 2007.

### Los impactos positivos

Como ya se ha comentado, Madrid recibe diariamente miles de trabajadores que, sin ser residentes, se encuentran registrados como afiliados a la Seguridad Social en empresas ubicadas en el municipio. Este volumen de trabajadores genera un aporte sustancial sobre el empleo municipal, así como, en base a su productividad, un impacto positivo sobre el Producto Interior Bruto de la Ciudad. Este último efecto es difícil de cuantificar debido a que exige estimar la productividad media de los trabajadores que teniendo su lugar de trabajo en Madrid, residen fuera del municipio, una productividad que depende de su ocupación, lo que requiere profundizar más en el perfil de estos trabajadores.

A partir de la Contabilidad Municipal, es posible calcular que la contribución al empleo municipal de la población flotante es del 38,7%

**Contribución de la población flotante al empleo madrileño  
(% sobre afiliación a la Seguridad Social)**



Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas de Cotización a la Seguridad Social, 2008

Sin embargo, la contribución al empleo si se puede medir. Como ya hemos visto, el total de ocupados en Madrid alcanzó la cifra de 1,92 millones de personas en el año 2008, por lo que la contribución de la población flotante al empleo de la Ciudad supone un 38,7%.

Así mismo, es evidente que más de 1,4 millones de personas realizan un consumo de bienes que tiene efectos positivos sobre la actividad económica de ciertos sectores y de la Ciudad en su conjunto. La inexistencia de fuentes que midan el consumo por sectores dificulta la estimación del gasto de este colectivo, sin embargo, podemos realizar el siguiente supuesto para su cálculo. Si el peso que supone, en términos de población, 1,4 millones de flotantes sobre el total de población que alberga la Ciudad en un día cualquiera es del 30%, podríamos suponer que su contribución en términos de consumo es similar a dicho ratio. Seleccionando las ramas de actividad sobre las que ejerce su demanda y aplicando dicha ratio sobre su VAB, podemos aproximar que, la población flotante en Madrid tiene una contribución de 8.306 millones de euros

#### VAB por ramas de actividad generado por el consumo de la población flotante en Madrid (2007)

Sectores	VAB (miles de €)
Comercio al por menor	2.134.415,3
Hostelería	893.547,7
Transportes y comunicaciones	4.149.786,7
Servicios recreativos	970.432,4
Servicios personales	158.673,8
<b>TOTAL</b>	<b>8.306.855,9</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas de Explotación por ramas de actividad del Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid, año 2007

### Impacto de presión sobre el gasto

Por otro lado, las personas que visitan la Ciudad a diario, realizan un uso de los servicios, equipamientos y recursos del municipio más o menos intenso, pero sin contribuir fiscalmente a su renovación y mantenimiento. Esto supone una presión sobre el gasto municipal elevado que conviene estimar de cara a una eficiente gestión pública.

La población flotante ejerce presión sobre los servicios y equipamientos municipales, es decir, sobre el gasto público

El análisis de las Cuentas Anuales del Ayuntamiento de Madrid del año 2007, nos permite conocer cuál es el presupuesto que el Consistorio destina a las diferentes Áreas de Gobierno según la clasificación funcional. A partir de este documento, se han seleccionado 10 áreas que entendemos pueden estar recibiendo presión sobre su presupuesto de gasto ejercida por el uso que la población flotante hace de la Ciudad.

Estas Áreas son Protección Civil y Seguridad Ciudadana, Educación, Medioambiente, cuatro subáreas de Cultura Museos y Colecciones, Actividades Culturales, Proyectos Culturales y Arqueología y Protección del Patrimonio Histórico-Artístico-, el Área de

Infraestructuras básicas y Transportes, y la Regulación Económica del Sector Productivo del Turismo. En total, el Ayuntamiento de Madrid gasta 2.604 millones de euros en estas funciones, lo que supone el 56,8% del presupuesto de gasto total municipal del ejercicio 2007, que ascendió a los 4.587 millones de euros.

**Presupuesto de gasto municipal en las áreas con presión por el uso de la población flotante en la Ciudad de Madrid. Ejercicio 2007**

Área	Obligaciones Reconocidas Netas (Millones €)
Protección civil y Seguridad ciudadana	801,4
Educación	96,2
Medio ambiente	666,2
Cultura:	0,0
Museos y colecciones	6,6
Actividades culturales	95,4
Proyectos culturales	16,2
Arqueología y protección del Patrimonio Histórico-Artístico	20,6
Infraestructuras básicas y Transporte	881,7
Turismo	19,7
<b>TOTAL</b>	<b>2.604,1</b>

Fuente: Cuentas Anuales del Ayuntamiento de Madrid, 2007. Ayuntamiento de Madrid

Teniendo en cuenta que la población que utiliza estos servicios ascendía en 2007 a 4,5 millones de personas, considerando tanto la población residente como la flotante, el gasto per cápita en estas áreas alcanzó los 580 euros. A partir de este gasto por persona se estima en 806 millones de euros el esfuerzo presupuestario que realiza el Ayuntamiento de Madrid para costear la presión que la población flotante ejerce sobre servicios, equipamientos y recursos de la Ciudad y para lograr que todas las personas que transitan por la Ciudad, sean residentes o no, accedan de la misma manera a dichos servicios y equipamientos.

A partir de las Cuentas Anuales del Ayuntamiento de Madrid, es posible calcular el esfuerzo presupuestario de la Ciudad para costear la presión de los flotantes